متلازمة الريع الاقتصادي النفطي والفساد وانعكاساتها على فعالية الاصلاح الاقتصادي : العراق بعد ٢٠٠٣ دراسة حالة

https://doi.org/10.17656/jlps.10363

ا. د. حسين احمد دخيل السرحان

مركز الدراسات الاستراتيجية – جامعة كربلاء

hussein.ahmed@uokerbala.edu.iq

مستخلص

في الاقتصادات الاقل نموا والتي تعتمد على ريع الموارد الطبيعية في تمويل نفقاتها العامة وبرامجها الانمائية وسياساتها الاقتصادية، تتصف سياسات الانفاق العام بعدم الانضباط او التراخي نظرا للوفرة المالية، وفي ظل غياب قواعد الكفاءة الاقتصادية والتخطيط والمحاسبة والمساءلة، تتولد ثغرات الفساد التي تعرقل السياسات التنموية المستهدفة، وتكون مثبطة لخطط وسياسات الاصلاح الاقتصادي، فضلا عن الاصلاح السياسي، وبالتالي تطول مرحلة الاختلالات والتشوهات الاقتصادية.

هذه الورقة تتناول إشكالية الريع الاقتصادي النفطي في علاقته بالفساد الاقتصادي وانعكاس ذلك على فعالية الإصلاحات الاقتصادية، في ظل تنامي الدور العالمي لمحاربة الفساد والحوكمة، وفي الحالة العراقية حيث الاختلال الهيكلي في الاقتصاد، لازالت تشير البيانات الى عدم تنويع المساهمة في الناتج المحلي الاجمالي على الرغم من الخطط الاقتصادية والاعتمادات المالية الضخمة التي خصصت لبرامج الإصلاحات خلال المرحلة ما بعد ٢٠٠٣. وأمام هذا الواقع، كيف يمكن ان يقترن الفساد بالريع الاقتصادي النفطي في الحالة العراقية وما هي انعكاسات ذلك على سياسات الاصلاح الاقتصادي؟

إن اقتران الإصلاحات الاقتصادية بالريع النفطي، قد ولد بعض مؤشرات الفساد الاقتصادي واتسعت ظاهرة عدم الشفافية في مجالات شتى داخليا وخارجيا، وأثرت سلبا على سياسات الاصلاح الاقتصادي وتصحيح الاختلال في الاقتصاد. وبالرغم من ذلك، لايمكن اعمام هذه الفرضية على كل بلدان الريع النفطي، وبالتالي لا يمكن التأكيد ان الريع النفطي يدعم الفساد وانعدام الشفافية في جميع بلدان الريع النفطي، كما ان الفساد وانعدام الشفافية في تلك البلدان ليس في مستوى واحد ولا في أطر واحدة ومسببات واحدة. وهذه الاشكالية نسعى الى توضيحها في هذه الورقة.

الكلمات المفتاحية: العراق، الاقتصاد، الاختلالات الهيكلية، الريع النفطي، الاصلاح الاقتصادي، الفساد.

The syndrome of oil rentierism and corruption and its repercussions on the effectiveness of economic reform: Iraq after 2003, a case study.

Prof. Dr. Hussein Ahmed Dakhil Al-Sarhan
Center for Strategic Studies, University of Karbala

Abstract

In less developed economies, which rely on natural resource rents to finance their public expenditures, development programs, and economic policies, public spending policies are characterized by a lack of discipline or laxity due to financial abundance. In the absence of economic efficiency, planning, accounting, and accountability, loopholes for corruption

emerge, hindering targeted development policies and discouraging economic reform plans and policies, as well as political reform. Consequently, the period of economic imbalances and distortions is prolonged.

This paper addresses the problem of oil rents in relation to economic corruption and their impact on the effectiveness of economic reforms, in light of the growing global role in combating corruption and promoting good governance. In the Iraqi case, where there is a structural imbalance in the economy, data still indicates a lack of diversification in the contribution to GDP, despite the economic plans and massive financial allocations earmarked for reform programs in the post-2003 period. Given this reality, how can corruption be linked to oil rents in the Iraqi context? And what are the implications of this for economic reform policies? The link between economic reforms and oil revenues has generated some indicators of economic corruption and exacerbated the phenomenon of lack of transparency in various sectors, both domestically and internationally. This has negatively impacted economic reform policies and efforts to correct imbalances in the economy.

However, this hypothesis cannot be generalized to all oil-rentier countries. Therefore, it cannot be asserted that oil revenues support corruption and a lack of transparency in all oil-rentier states. Furthermore, corruption and a lack of transparency in these countries are not uniform in scale, nor do they stem from the same frameworks or have the same causes. This paper aims to clarify this issue.

Keywords: Iraq, economy, structural imbalances, oil revenues, economic reform, corruption.

سیستەمی درزی ئابووری نەوت و گەندەڵی و کاریگەرییەکانی لەسەر کاریگەری چاکسازی ئابووری: عێراق لە دوای ساڵی ٢٠٠٣ – لێکۆڵینەوەیەکی کەیس

پ.ی.د.حوسێن احمد دەخیل السرحان

سەنتەری توێژینەوەی ستراتیژی – زانکۆی کەربەلا

پوختە

لە ئابووریيە کەم پێشکەوتووەکاندا، کە پشت بە کرێخۆری سەرچاوە سروشتییەکان دەبەستن بۆ دابینکردنی دارایی خەرجییە گشتییەکانیان، بەرنامەکانی گەشەپێدان و سیاسەتە ئابووریيەکانیان و سیاسەتەکانی خەرجکردنی گشتیان، بە نەبوونی دیسیپلین یان لاوازی زۆری داراییەوە دەناسرێنەوە. لە غیابی کارایی ئابووری و پلاندانان و لاوازی لێپرسینەوە، کەلێنەکانی گەندەڵی سەرهەڵدەدەن و ڕێگری لە سیاسەتی گەشەپێدانی ئامانجدار و سیاسەتەکانی چاکسازی ئابووری و هەروەها چاکسازی سیاسیی دەکەن. بەرەنجام، ماوەی ناهاوسەنگی و شێواندنی ئابووری درێژ دەبێتەوە.

ئەم توێژینەوەیە باس لە کێشەی کرێخۆری نەوت دەکات لە پێوەندی لەگەڵ گەندەڵی ئابووری و کاریگەرییەکانیان لەسەر چاکسازییە ئابووریيەکان، لە ژێر ڕۆشنایی پەرەسەندنی ڕۆڵی جیهانی لە بەرەنگاربوونەوەی گەندەڵی و پێشخستنی حوکمڕانی باش. لە کەیسی عێراقدا، کە ناهاوسەنگیی پێکهاتەیی لە ئابووریدا هەیە، داتاکان هێشتا ئاماژەن بۆ نەبوونی هەمەچەشنی لە بەشداریکردن لە بەرهەمی ناوخۆیی، سەرەڕای پلانە ئابووریيەکان و تەرخانکردنی دارایی بەرفراوان کە بۆ بەرنامەکانی چاکسازی لە قۆناغی دوای ٢٠٠٣دا تەرخانکراون. بە لەبەرچاوگرتنی ئەم واقیعە، چۆن دەکرێت گەندەڵی لە چوارچێوەی

عێراقدا ببەسترێتەوە بە کرێخۆری نەوتەوە؟ وە ئەمە چ کاریگەرییەکی لەسەر سیاسەتەکانی چاکسازی ئابووری هەیە؟ پەیوەندی نێوان چاکسازییە ئابوورییەکان و داهاتی نەوت، کۆمەڵێک ئاماژەی گەندەڵی ئابووریی دروستکردووە و دیاردەی نەبوونی شەفافیەت لە کەرتە جیاوازەکاندا، چ لە ئاستی ناوخۆ و چ لە ئاستی نێودەوڵەتیدا توندتر کردووەتەوە. ئەمەش کاریگەری نەرێنی لەسەر سیاسەتەکانی چاکسازی ئابووری و هەوڵەکان بۆ ڕاستکردنەوەی ناهاوسەنگی لە ئابووریدا هەبووە.

بەڵام ناتوانرێت ئەم گریمانەیە بۆ هەموو وڵاتانی کرێخۆری نەوت گشتاندنی بۆ بکرێت. بۆیە ناتوانرێت ئەوە دووپات بکرێتەوە کە داهاتی نەوت پاڵپشتی گەندەڵی و نەبوونی شەفافیەت لە هەموو دەوڵەتانی کرێخۆری نەوت دەکات. جگە لەوەش گەندەڵی و نەبوونی شەفافیەت لەم وڵاتانەدا نە لە قەبارەدا یەکسانن و نە لە هەمان چوارچێوە سەرچاوەی گرتووە و هەمان هۆکاریان هەیە. ئەم توێژینەوەیە ئامانجی ڕوونکردنەوەی ئەم بابەتەیە.

وشەی سەرەکی: عێراق، ئابووری، ناهاوسەنگی پێکهاتەیی، داهاتی نەوت، چاکسازی ئابووری، گەندەڵی..

المقدمة : مع بروز مفاهيم الدول الريعية وتجسديها بوضوح كبير في سبعينيات القرن الماضي، بدأت تشغل الباحثين والمهتمين والمفكرين في حقول الاقتصاد والعلوم السياسية كونهما الجانبين الكثر ترابطا بينهما وتأثيرا متبادلاً في موضوع الريع الاقتصادي، حتى بدأ التأثير المتبادل بين الجانب الاقتصادي (الريع الاقتصادي) والجانب السياسي (نظام الحكم، والسلطات وطبيعة المؤسسات) بل وصل التأثير المتبادل الى الحد الذي يتحكم بالفلسفة السياسية والاقتصادية للدولة وبالتالي على سياساتها الداخلية والخارجية، فضلا عن انه اصبح من غير الممكن من هو الجانب صاحب التأثير الاول او الاقوى على الجانب الاخر.

في دول الريع النفطي، ولاسيما الدول ذات الاقتصادات الناشئة ومتوسطة الدخل، وبالخصوص العراق موضوع البحث، اصبح التأثير على لا يقتصر على الجانبين بما يخدم بناء المؤسسات، بل العكس تماما. اذ اصبح الريع النفطي وتوزيعه ضمانة لديمومة الحكم وليس المؤسسات. واصبح يوظف في الفساد السياسي والفساد الاقتصادي بكل صورهما الى درجة اصبحت منظومة الحكم تعتمد على هذا الفساد في استمراريتها ووصل الى ان يكون خلل هيكلي في ادارة الدولة. ووفق ذلك اصبحت السياسات الاقتصادية – ولاسيما سياسات الموازنة والانفاق العام وحجم القطاع العام، توضع وفق لهذا الريع ومقداره، من دون الاهتمام بالتطورات الاقتصادية والسياسية والامنية الاقليمية والدولية التي تؤثر ارتفاعا وانخفاضا في اسعار النفط الخام، لابل اصبح الاقتصاد رهينة تلك التطورات والمستجدات، واصبحت الارادة السياسية مشلولة في اصلاح الاقتصاد وانقاذه من خلله البنيوي.

ووفق ذلك، تنبع اهمية البحث عن متلازمة الفساد والريع الاقتصادي النفطي وتأثيرها على اصلاح الاقتصاد. فالاقتصاد العراقي المعتمد على الريع النفطي بالدرجة الاساس في تمويل النفقات العامة هو اقتصاد احادي الجانب، وهذا يشكل خللا بنيويا فيه لا يمكن تجاوزه من دون ارادة سياسية ورؤية استراتيجية قائمة على اهمية التنويع وادراك مخاطر تراجع اهمية النفط كمصدر من مصادر الطاقة بفعل تزايد الاستثمارات في الطاقة النظيفة.

فرضية البحث: يستند البحث على فرضية : (انه بسبب من وفرة الايرادات المالية وضمان الحصول عليها من الريع النفطي في العراق، والفساد نتيجة ضعف السلطات الرقابية وتراجع مستوى الشفافية والمحاسبة، تتشكل متلازمة الريع والفساد، وامامها تتراجع الارادة السياسية والحكومية في تنفيذ الاصلاحات الاقتصادية اللازمة لتجاوز الخلل البنيوي في الاقتصاد العراقي).

اشكالية البحث: التداعيات الناتجة عن الريع النفطي لا تقتصر على الفساد فحسب، بل تتضح ايضا في بناء المؤسسات وادائها، ويكون له انعكاس على بنية الدولة السياسية والاقتصادية والاجتماعية. كما ان الفساد لا يمكن ان ينتج فقط عن الريع النفطي وضمانة الحصول عليه، بل هناك عوامل اخرى تساهم في تعزيز الفساد منها سياسية وامنية وتنظيمية وقانونية وهذا يتضح بشكل جليّ في الحالة العراقية. لكن قدر تعلق الامر بموضوع البحث تم تحييد هذه العوامل للتركيز بشكل ادق على الفساد كنتيجة للريع النفطي وكيف ينعكس على اجراء الاصلاحات الاقتصادية؟

منهجية البحث :اعتمد الباحث المنهج الوصفي التحليلي عبر التأصيل النظري لبعض الظواهر الاقتصادية والمفاهيم كالريع الاقتصادي والريع الاقتصادي النفطي والفساد ، ثم تحليل ارتباط الريع الاقتصادي النفطي بالفساد وانعكاس تلك العلاقة على فعالية الاصلاحات الاقتصادية على الاقتصاد العراقي.

هيكلية البحث: اشتمل البحث على مبحثين: الاول خُصص لمناقشة الريع الاقتصادي النفطي بعد توضيح مفاهيم الريع الاقتصادي، وانواعه، والدولة الريعية. فيما خُصص الثاني لمناقشة الفساد والريع النفطي في العراق وتأثيرهما على الاصلاحات الاقتصادية. فضلا عن مقدمة وخاتمة وتوصيات.

المبحث الاول : الريع الاقتصادي النفطي

شهد مفهوم الريع تطورا عبر المدارس والطروحات الاقتصادية بدءا من ادم سميث، واصبح يُنّظر له وفقا لتطور الفكر الاقتصادي والممارسات الاقتصادية حتى ظهر توسع المفهوم ليشمل الريع الاقتصادي. وبعد اكتشاف النفط ومساهمته الكبيرة في الايرادات العامة للدول والناتج المحلي الاجمالي، ظهر ما يعرف بالريع الاقتصادي النفطي. وهنا نحاول ان نفهم ماهية الريع الاقتصادي والريع الاقتصادي النفطي وطبيعته في العراق انموذج الدراسة.

المطلب الاول: ماهية الريع الاقتصادي النفطي

١/ مفهوم الريع الاقتصادي : منذ منتصف القرن التاسع عشر ويعد ادم سميث اول من استخدم مصطلح الريع بوصفه احد اشكال المردود المالي في كتابه ثروة الامم. استخدم خبراء الاقتصاد السياسي مصطلح الريع للإشارة إلى الدخول التي تشبه إيجارات الأراضي، بمعنى أنها تكافئ السيطرة على الأصول النادرة أو المحتكرة باستمرار، بدلاً من المساهمة. وقد تغلغل مفهوم الريع هذا في الخطاب السياسي في بريطانيا والولايات المتحدة عند مطلع القرن الماضي. ويشهد مفهوم الريع القائم على الندرة ارتفاعاً مرة أخرى اليوم، وخاصة بين أولئك المعنيين بعودة "رأسمالية الريع" والممارسات الجديدة لـ"الريعية".

يُفهم الريع في الثقافة الاقتصادية العامة على انه العائد المرتبط بملاك الاراضي والعقارات. وهذا ما طرحه ديفيد ريكاردو الذي اقتصر على ان الريع هو الريع الزراعي والعقاري، وتناوله بالمعنى الفرقي اذ يرى بان الريع يعود الى اختلاف خصوبة الارض ويجب ان يتم تغطية تكاليف الانتاج في الاراضي الاقل خصوبة. ووفقا لذلك يُعرف الريع بأنه الفائض المتبقي بعد استيفاء جميع تكاليف الانتاج ويدفع الى مالك الارض مقابل استخدام الموارد الطبيعية، اي ان الريع يعد اساسا مكافأة الطبيعة لملكية الموارد، وهو موجود في جميع الاقتصادات وبدرجات متفاوتة. [١]

[١] نقلا عن: سلام كاظم شاني، دور الاحتياطيات الدولية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي للاقتصادات الريعية (تجارب دول مختارة)، اطروحة دكتوراه (غير منشورة)، جامعة كربلاء ، كلية الادارة والاقتصاد، ٢٠١٧، ص ٦١.

وبدأت اولى محاولات تنضيج المفهوم مع المدرسة الكلاسيكية في الاقتصاد ، اذ ساهمت وبإسهاب كبير في توضيح المفهوم. اذ اعطى " الفرد مارشال" معنى لمفهوم الريع اكثر شمولا في عائد الاراضي ليصبح الريع الاقتصادي بدلا من الريع، وبذلك اصبح الريع يدخل في كل عوائد عناصر الانتاج وفي كل القطاعات طالما انه يمثل فرق غير مبرر بين التكلفة والسعر. [١] وقد يقترن عائد عناصر الانتاج باللاجهد، والممارسات السعرية قد تتضمن جوهر الريع، فالفروقات الكبيرة بين الاسعار والتكاليف الحدية في الاحتكار واحتكار القلة قد يؤكد مضمون الريع.

ووفقا للنظرية الاقتصادية، يعد الريع دخل مضمون لمدة طويلة من الزمن، كما يعد بأنه الدخل المتأتي من عامل طبيعي بسبب الخصائص الفنية لهذا العامل.

وتمكن علماء الاقتصاد بعد المدرسة الكلاسيكية من توسيع المفهوم ليشمل الريع العقاري بصورة عامة سواء كان مصدره الاراضي الزراعية او الاراضي المتضمنة الموارد الطبيعية . فعند كارل ماركس فالريع جزء من فائض القيمة، مرتبط بالملكية العقارية،[٢] كما اتفق مع النيوكلاسيك، في ان الريع التفاضلي هو نتاج الممارسات السعرية للمحتكر، وكلما ارتفعت مستويات الاسعار وانخفضت التكاليف زاد الريع التفاضلي. [٣]

وبذلك يُعرف الريع الاقتصادي بأنه النمط الاقتصادي الذي يعتمد من خلاله اقتصاد البلد على مصدر اساسي واحد للدخل، وان هذا المصدر دائما ما يكون متأتياً من الطبيعة ولا يحتاج الى آليات انتاج معقدة سواء كانت فكرية او مادية. وفي نفس الوقت تستحوذ الدولة على هذا المصدر وتحتكر مشروعية امتلاكه وتوزيعه وبيعه.[٤] وهو نظام اقتصادي استثنائي لا يدوم طويلا، لأنه مرتبط بالموارد الطبيعية التي من المحتمل ان تنفذ، ولأنه لا يعتمد على رأس المال البشري القادر على الابتكار ، وبذلك فأن الاقتصاد الريعي يجعل الدولة محتكرة للموارد الطبيعية.

اقتصاديا يمكن تعريف الريع الاقتصادي هو الفارق بين السعر السوقي لسعلة او عامل انتاج وكلفة الفرصة، بمعنى انه الموقع الاستراتيجي في الاسواق الذي يتمتع به بعض مالكي السلع يمكنهم من فرض سعر البيع الذي يريدونه فوق كلفة الفرصة لما يقدمونه. [٥]

٢/ انواع الريع الاقتصادي

---

[١] انظر ايضا: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا (الاسكوا)، إدارة المعلومات الاقتصادية والاجتماعية وتحليل السياسات/ الشعبة الإحصائية، دراسات في الأساليب، معجم مصطلحات الإحصاءات البيئية، السلسلة ولو، العدد ٦٧، الأمم المتحدة، نيويورك، ١٩٩٧، ص. ٥٣: https://www.unescwa.org/ar/sd-glossary/%D8%A7%D9%84%D8%B1%D9%8A%D8%B9-0

[٢] حازم الببلاوي، دليل الرجل العادي الى تاريخ الفكر الاقتصادي، ط١، دار الشروق، القاهرة، ١٩٩٥، ص ٦٢.

[3] Beth Stratford, Rival definitions of economic rent: historical origins and normative implications, Routledge Taylor & Francis Group, NEW POLITICAL ECONOMY, VOL.28, NO. P.354. https://www.tandfonline.com/doi/epdf/10.1080/13563467.2022.2109612?needAccess=true

[٤] محمد نبيل الشيمي، الاقتصاد الريعي "المفهوم والاشكالية"، الحوار المتمدن، العدد ٣٦٣٧، ٢٠١٢: https://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=295122

[٥] لبعل فطيمة ونور الدين حامد، استراتيجيات ادارة الريع النفطي للخروج بالاقتصاديات العربية من التبعية الريعية، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، جامعة غرداية، الجزائر، المجلد ٨، العدد ١، ٢٠١٥، ص ٥٨٨: https://asjp.cerist.dz/en/article/77285

وفقا لمصدر توليد الريع، يمكن تقسيم الريع الاقتصادي الى نوعين رئيسيين:

أ/ الريع الاقتصادي الخارجي: ويتضمن هذا النوع من الريع، ريع النفط والغاز وريع المعادن، اذ ان هناك فرق كبير بين تكلفة الاستخراج وسعر البيع لهذه الانواع من الريوع. كما يشمل الريع الخارجي، ريع الممرات وخطوط النقل الاستراتيجية وريع السياحة وتحويلات المغتربين والعاملين في الخارج، فضلا عن المساعدات الخارجية. ويصنف هذا النوع بانه خارجي، طبقا لمصدر الحصول على الدخل، وهذا يعتمد بشكل اساس على الظروف الخارجية (خاصة ريع النفط والغاز).

ب/ الريع الاقتصادي الداخلي: يتأتى هذا النوع من الريع من المصادر الداخلية والمتمثلة بريع السيادة والخدمات التابعة لأنشطة الدولة. كما يعد ريع المضاربات المالية والعقارية ضمن اشكال الريع الداخلي، اذ ان العمل ضمن هذه الانشطة غالبا ما يهدف الى تحقيق الربح السريع دون بذل جهود كبيرة.

٣/ الدولة الريعية: انتشر مفهوم الدولة الريعية على نطاق واسع في سبعينيات القرن الماضي، عقب "ثورة" أسعار النفط. وارتبط المفهوم، حصريا تقريبا، بالدول المصدرة للنفط ذات عدد السكان الضئيل والطاقة الامتصاصية المحدودة للاستثمارات، بالمقارنة مع العوائد المالية الضخمة التي تحققت لها. ولقد تم التركيز بشكل خاص على التبعيات الاقتصادية والاجتماعية/الحاكمية السلبية لتدفق الريع الى تلك الدول. وتتمثل التبعات الاقتصادية بما بات يعرف باسم" لعنة الموارد (Resource Curse) "، أي أثر تدفق الريوع على إحباط نمو القطاعات الإنتاجية في الاقتصاد وعلى توسع قطاعات الخدمات، بشكل مشابه لما يفعله "المرض الهولندي".

ينصرف مفهوم الدولة الريعية الى هيمنة الدولة على مصادر الدخل الوطني الرئيسة ولا سيما تلك التي يرتبط نشاطها بظروف الطلب الخارجي وتقلباته وبغض النظر عن القدرات الانتاجية لمصدر الريع.[١] ومن اجل وصف دولة معينة انها دولة ريعية فهو يشير حتما الى وجود اقتصاد ريعي واهم صفاته ان الريع يكون مصدر رئيس للدخل القومي والمسيطر على الايرادات العامة للدولة. واذا كان الريع الداخلي يمثل حالة نقل المدفوعات المحلية، فأن العوامل التي تحدد حجم الريع الخارجي تعد عوامل خارجية، وان الاعتماد على هذا النوع من الريع يدلل على ضعف بنية الانتاج المحلي في القطاعات الاخرى وتضاؤل مساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي مقارنة بالقطاع المولد للريع كأن يكون النفط او غيره. وبعبارة اخرى، الدولة الريعية هي التي تكون نسبة الإيرادات الريعية في موازنتها العامة, النسبة الأكبر وتوجه هذه الإيرادات إلى الإنفاق الاستهلاكي أو الترفيهي وتتحكم الدولة بتوزيع هذه الإيرادات.

كما ان الدولة الريعية تتميز بمساهمة مجموعة قليلة من الافراد في توليد الريع، ويتم توزيع ذلك الريع على العدد الاغلب من افراد المجتمع. بمعنى اخر، يوجد عدد قليل يقوم بتوليد الريع (الايرادات المالية للدولة) فيما يعمل الباقي على استغلال هذه الثروة. وبذلك تكمن قوة الدولة الريعية سياسيا واقتصاديا من امكانيتها على استخلاص الريوع خارجيا واعادة توزيع ايراداتها في الداخل. [٢] ولهذا واضح ان دول الريع الاقتصادي النفطي كالعراق وغيرها من الدول المصدرة تركز نفقاتها الاستثمارية على

[١] د. مظهر محمد صالح، مدخل في الاقتصاد السياسي للعراق: الدولة الريعية من المركزية الاقتصادية الى ديمقراطية السوق، ط١، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠١٠، ص٣٦.

[٢] نقلا عن: سلام كاظم شاني، مصدر سبق ذكره، ص ٦٣.

القطاع المولد للريع (القطاع النفطي)، كما ان دورها في المعادلات الاقليمية والدولية سياسيا وجيوسياسيا واقتصاديا تبنى على اساس توسيع قدراتها في تعظيم انتاج القطاع المولد للريع (القطاع النفطي).

يمكن القول ان الاقتصاد الريعي هو الاقتصاد الذي تشكل نسبة إيراداته الريعية النسبة الأكبر من الناتج القومي الإجمالي وغالبا ما تتجاوز النسبة أكثر من ٥٠ % من حجم الناتج القومي الإجمالي. وفي الوقت نفسه، فأن تلازم دولة نفطية– دولة ريعية، قد يكون في حالات عديدة مظللا فليس كل دولة منتجة للموارد الطبيعية بصورة أساسية تكون دولة ريعية.[١] ولكي تكون كذلك يجب أن تشكل مداخيلها من صادرات المواد الخام نسبة مرتفعة من إجمالي الإيرادات الأجنبية، وأن تكون نسبة كبيرة من مكونات ناتجها المحلي الإجمالي مصدره صادرات المواد الخام (النفط).

٤/ مفهوم الريع النفطي : يمثل الريع النفطي ابرز اشكال الريع الطبيعي المتمثل بصافي الفائض الذي يمكن الحصول عليه مقابل استعمال الارض (المورد الطبيعي) كعامل انتاجي. وسمح التطور التكنولوجي والعلمي باستغلال الارض وتوليد الريع (منتجات زراعية وموارد طبيعية) ويعد النفط الخام اهم الموارد الطبيعية واكثرها شيوعا، لذا اصبح الريع النفطي هو المردود المادي المتأتي من عوائد النفط الخام (كمورد طبيعي غير مرتبط بصنع الانسان).[٢] أو هو الفرق بين السعر السوقي للسلعة أو عوامل إنتاجها وكلفة الفرصة البديلة.[٣]

ويُنظر للريع النفطي بأنه العائد المستحصل عليه نتيجة استخراج النفط والموارد الطبيعية المرتبطة به من باطن الارض بغية استعماله محليا أو لغرض تصديره الى الأسواق العالمية. ويشكل نسبة كبيرة من ايرادات الموازنة العامة للدولة ويجري توزيعه في الداخل عبر الانفاق العام. وبذلك تكون اقتصادات الريع النفطي تشتمل على محورية النفط الخام وعوائده الريع النفطي. وبذلك تتراجع بقية القطاعات عن المساهمة في الناتج المحلي الاجمالي .

اقتصاديا، يُعرف الريع النفطي، بأنه ذلك الفرق بين التكلفة الكلية (استكشاف وانتاج وخزن ونقل وتكرير وتسويق) وسعر المنتجات المكررة في اسواق المستهلك النهائي، بعد طرح تكاليف وارباح الشركات الوسيطة بين الدول المصدرة للنفط، ومعبرا عن نصيبها بالفرق بين تكلفة الانتاج وسعر النفط الخام. [٤]

المطلب الثاني: ملامح الريع الاقتصادي النفطي في العراق وآثاره السلبية:

العراق دولة نفطية ويملك خامس احتياطي للنفط الخام في العالم، ويساهم الريع النفطي في العراق بنسبة كبيرة جدا من الايرادات المالية المتحصلة لتمويل الموازنة العامة الاتحادية (جدول رقم ١)، كما ان القطاع النفطي يساهم مساهمة كبيرة في الناتج المحلي الاجمالي في البلاد . ومع ان الريع يعد من الموارد التي يمكن ان تستغل في زيادة رفاهية الدولة الا ان تأثيره على الاقتصاد يعتمد على مدى اعتماد الاقتصاد عليه، فالدول العربية النفطية، ومن بينها العراق، عرفت خاصة خلال مرحلة السبعينيات من القرن الماضي تزايد ملحوظ في الريع النفطي لكن تلك الزيادة لم تؤدي بها لخلق اقتصاديات قوية ومتنوعة

[١] يصدق هذا على كل الموارد الطبيعية التي تمثل نسبة كبيرة من صادرات الدولة.

[٢] كريم مهدي الحسناوي , مبادئ علم الاقتصاد , الطبعة الاولى, توزيع المكتبة القانونية , , ٢٠١١ , ص٢.

[٣] د. زياد الحافظ أوضاع الأقطار النفطية وغير النفطية , ندوة الرفاهية الاجتماعية ,الإسكندرية, مركز دراسات الوحدة العربية , ت , ٢ ,٢٠٠٥ ص ٢.

[٤] لبعل فطيمة ونور الدين حامد،، مصدر سبق ذكره، ص ٥٨٩.

بهياكلها وتعزيز لمساهمة القطاعات الانتاجية الاخرى في الناتج المحلي الاجمالي، بل على العكس اصبحت تعتمد بشكل كبير على الريع النفطي في تمويل نفقاتها الجارية والاستثمارية واصبحت تُعرف بالاقتصادات الريعية. وكما في العراق، اصبح الريع النفطي محدد لسياسة الموازنة العامة للدولة واصبح يخطط للإنفاق العام وفقا لتقديرات اسعار النفط ويضع كحد ادنى للسعر في قوانين الموازنة. وكل هذا الاستغلال للريع النفطي دون رؤية مستقبلية تأخذ في عين الاهتمام متطلبات التنمية المستدامة والاجيال القادمة.

جدول (١) نسبة الايرادات النفطية من اجمالي الايرادات الفعلية ٢٠١٦ – ٢٠٢٤

(سنوات مختارة)

السنة	النسبة من اجمالي الايرادات	السنة	النسبة من اجمالي الايرادات
لغاية تشرين الثاني/ ٢٠٢٤	٨٨ %	٢٠١٩	%٩٢
٢٠٢٣	%٩٣	٢٠١٨	%٩٠
٢٠٢٢	%٩٥	٢٠١٧	%٨٥
٢٠٢١	%٨٩	٢٠١٦	%٨٢
٢٠٢٠	%٨٩		

المصدر: وزارة المالية، تقارير تنفيذ الموازنة ، #https://mof.gov.iq/Pages/MOFPublicReports.aspx

ويمكننا تأشير العديد من الاثار السلبية للريع النفطي على الاقتصاد:

أ/ اثر الانفاق: يوفر الحصول على المداخيل النفطية للدولة امكانية التجديد من اجل كسب رضا الرأي العام ولو كان شكليا. فالحكومة تميل الى الانفاق الجاري والتوظيف المؤقت بشكل اكبر بغية الحصول على نتائج سريعة، وتهتم بالآثار الاستعراضية لذلك على المواطنين وكسب رضاهم. وبذلك فهي لا تولي الاهتمام بالبنى التحتية وتأمين قوى العمل الماهرة والقطاع الخاص المساهم بقوة في الناتج المحلي الاجمالي، ويكون الاهتمام بالدرجة الاساس للإنفاق على مشاريع قصيرة الامد ومشاريع استعراضية يتم تمويلها من المداخيل النفطية سهلة المنال.

ب/ اثر الضرائب: تدلل العديد من النتاجات العلمية، على ان تراجع الضرائب يؤدي الى التقليل من ضغط المواطنين في الرقابة على السلطات ومطالبتهم بالإصلاحات السياسية والاقتصادية. فنظرا لوفرة المداخيل النفطية للدولة، فأن المؤسسات المعنية لا تجعل استحصال الضرائب اولوية بالنسبة للحكومة، كما انها لا تسعى الى تنويع مصادر الدخل عبر زيادة مساهمة القطاعات غير النفطية في الناتج المحلي الاجمالي. ولهذا تكون مساهمة الايرادات غير النفطية قليلة جدا مقارنة بنظيرتها النفطية. كما ان انخفاض كلفة الحصول على الريع النفطي عبر تصدير النفط مقارنة بالكلف الكبيرة لاستحصال الضرائب تدفع السلطات الى التراخي في تعزيز الايرادات الضريبية. وهذا يشتمل ضمنا على هدف سياسي وهو ضمان محدودية مسائلة الشعب للدولة بفعل محدودية او حتى انعدام ضغط الضرائب على المواطنين.

ج/ اثر سياسي :

توفر الريع النفطي الكبير يخدم بشكل كبير منظومة الحكم وتدفعها الى الاستفادة من التجديد الشكلي لنظام الحكم وتقديم التسهيلات المالية والامتيازات. وبذلك تتمكن من الوقوف بوجه التنظيمات المستقلة عن الحكم والساعية للاصلاح، وفي نفس الوقت تنظم انصارها في اطار جهاز الدولة او تشكيل مجاميع شبه مستقلة تأتمر بأمرها. فتشكيل المجاميع في الدول الريعية يعد مانعا امام تكوّن المجتمع المدني المستقل عن الحكم وكذلك رأس المال الاجتماعي. وبذلك تكون كل فروع المجتمع المدني مثل الاحزاب والمؤسسات المدنية وغير الحكومية، مؤسسات شكلية ليس لها القدرة على المساءلة والمراقبة والتمكين. وبالتالي زج المؤسسات والافراد بالإجراءات الحكومية المعقدة وتوزيع الريع بين الافراد من اجل الحصول على دعمها وعدم الانجرار الى تشكيل معارضة.

كما وتأخذ التأثيرات مسارات اقتصادية متنوعة تبدأ بضعف الاهتمام بالقطاعات الاخرى حيث يمارس القطاع الريعي (القطاع النفطي في العراق) نوع من اثر الاستبعاد على القطاعات الاخرى نظرا لحيازته على الجزء الاكبر من الاهتمام سياسيا واقتصاديا، كما تستفيد القطاعات الاخرى من ايرادات القطاع الريعي عبر الموازنة وسياسة الانفاق وهذا ما يعيق تلك القطاعات من الاعتماد على قوى ذاتية محركة تعطيها القدرة على المنافسة في السوق وتزايد مساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي. كما تتأثر القطاعات غير الريعية عبر آلية تغير الاسعار النسبية مقارنة بالقطاعات الاجنبية بشكل يؤدي الى تقلص نشاطها ولاسيما عبر تقلص الصادرات منها. [١] وهنا يتضح الامر جليا في الحالة العراقية اذ مساهمة القطاع الريعي (النفطي) في الاقتصاد على مستوى المساهمة في الناتج المحلي الاجمالي وفي ايرادات الموازنة العامة، واستحواذه على النسبة الاكبر من تخصيصات الموازنة الاستثمارية واستحواذه على الاهتمام السياسي والاقتصادي اسهم في ابعاد القطاعات الاخرى غير الريعية كالزراعة والصناعة وقطاع السياحة والخدمات وغيرها عن الاهتمام، وتوفر الريع النفطي ساهم في تراجع القطاعات الاخرى كون الحكومات بحاجة الى شرعية انجاز تغطي قسما من تناقص شرعيتها في الانتخابات (شرعية القبول). في حين لو توفرت الارادة السياسية والاقتصادية الداعمة للقطاع الزراعي يمكن ان يكون هو القطاع الريعي الاخر في الاقتصاد العراقي.

يستمد الاقتصاد الريعي جزءًا كبيرًا من إيراداته المالية من الريع الخارجي، وعادةً ما يكون ذلك في شكل ضرائب على الأرباح أو اتفاقيات تقاسم الإنتاج مع شركات استخراج الهيدروكربونات الأجنبية، وبالتالي، يتم تخفيف الحاجة إلى فرض الضرائب على المواطنين. ونظرًا للطبيعة غير المتنوعة نسبيًا للاقتصاد العراقي، فإن البلاد بأكملها (بما في ذلك إقليم كردستان) تعتمد على الواردات النفطية. وهناك فرق كبير بين الطلب والإنتاج المحلي للسلع القابلة للتداول في إقليم كردستان. وتمثل صادرات الهيدروكربونات حوالي ٩٥٪ من إجمالي سلة صادرات العراق. من ناحية أخرى، تمثل الواردات حوالي ٩٠٪ من الناتج المحلي الإجمالي غير المرتبط بالنفط. ويقتصر الإنتاج المحلي على تجارة التجزئة للمنتجات المستوردة والسلع الصغيرة وغيرها من الخدمات. وتصدير السلع المنتجة محليًا محدود للغاية. وهذه سمة نموذجية للاقتصاد الريعي. ويتفاقم الوضع بسبب عدم وجود سياسة جمركية يمكن أن تدعم رواد الأعمال المحليين في منافسة الواردات. وبدون تنمية القطاع الخاص لن يكون من الممكن تنويع مصادر الإيرادات المالية وتحقيق مستوى مقبول من الأمن الاقتصادي.

[١] لبعل فطيمة ونور الدين حامد،، مصدر سبق ذكره، ص ٥٩٥.

المبحث الثاني: الريع النفطي والفساد وانعكاساته على الاصلاح الاقتصادي في العراق

ان استمرار الاعتماد على الإيرادات الريعية افرز مؤسسات سياسية واقتصادية واجتماعية وامنية ضعيفة ومن ثم أخفقت هذه المؤسسات في تقديم الخدمات الأساسية للمواطن من خلال زيادة فرص التعليم والخبرة وخلق المهارات، كما إن هذه المؤسسات حققت بيروقراطية متضخمة وضعفا في تطبيق وتنفيذ القانون فيما يتعلق بالاصلاحات الاقتصادية ووضعت العراقيل وعملت على عدم إجراء إصلاحات اقتصادية أو اجتماعية حقيقية، فضلا عن شللها التام في الشروع بعملية تنمية شاملة تقود الى تنويع الهياكل الانتاجية للاقتصاد والانتقال به من اقتصاد احادي الجانب الى اقتصاد متنوع الايرادات.

المطلب الاول: الريع النفطي و الفساد في العراق.

بنية الدولة والمؤسسات في الدولة الريعية تختلف عن نظيراتها في الدول غير الريعية، وهنا يكون الاقتصاد هو المؤثر والمتأثر في تلك البنية. وتتصف هذه البنية بأنها تعاني من اشكاليات عدة تكون ملازمة للريع النفطي وابرز تلك الاشكاليات هو الفساد. فالاختلالات البنيوية في الاقتصاد والتأثير السياسي وانعدام الرؤية في السياسات الاقتصادية جميعها تغذي الفساد، وبنفس الوقت يغذي الفساد تلك الاختلالات – بفعل المال الكثير وغياب الرقابة والمساءلة – ويزيد من دورها في عرقلة التنمية. وبذلك يكون الفساد ابرز الاشكاليات البنيوية الملازمة للدولة الريعية.

وفي العراق تتجسد الصورة بشكل اوضح، اذ يؤدي التحالف الضمني بين السلطات الحاكمة والرأسماليين الطفيلين دوراً خطيراً في السيطرة على الجزء الأكبر من الفوائض المالية الريعية على حساب الشعب والمؤسسات لتتحول تلك الدول الى دول تعاني من مظاهر العنف البنيوي الخفي وليكون الانجاز فيها مع تعاظم الموارد في أدنى مستوياته وتصبح الدول الريعية تحت رحمة أسعار النفط.

كما ان ابرز الاختلالات البنيوية في الدول الريعية هو الاصرار على استغلال الريوع النفطية لمكاسب سياسية (انتخابية و قمع المعارضين والمحتجين). وفي العراق تتجلى الصورة بشكل اوضح، فبعد عامين من الاحتجاجات الواسعة نلاحظ ان الموازنة العامة لسنة ٢٠٢١ لا تتضمن اصلاحات اقتصادية حقيقية تستجيب لمعاناة الشارع المحتج بل زاد فيها الانفاق العام بشقه الجاري على الرغم من تراجع اسعار النفط بعد جائحة كورونا،، وذلك لعدم مرونة تخفيض النفقات ولاسيّما النفقات التشغيلية الحاكمة. وهذا الاتجاه، وعلى الرغم من تبني الحكومة " الورقة البيضاء " للاصلاح الاقتصادي، الا ان بنية الفساد لا يمكنها ان تسمح بإصلاح سياسات الانفاق العام وتنويع مصادر الدخل واصلاح الخلل الهيكلي والبنيوي في الاقتصاد.

الفساد في العراق لا يرتبط ببنية النظام لمرحلة ما بعد ٢٠٠٣، بل يرتبط بمؤسسات الحكم في عهد النظام السابق. ومع ذلك فقد وفر الريع النفطي حماس اكبر لدى المتنفذين والمتحكمين في المشهد السياسي والاقتصادي لإحداث سرقات واهدار في المال العام، ومما ساعد على ذلك هي آليات تشكيل البنية المؤسسية في العراق بعد ٢٠٠٣ ، على اساس طائفي ومبدأ المحاصصة والمصالح الحزبية والشخصية، زيادة على انعدام المساءلة والرقابة الداخلية او الخارجية وما تركه النظام السابق. واصبح الفساد وفقا لذلك ظاهرة عامة استشرت.

وما يعزز مساهمة الريع النفطي في الفساد هو التحول الاقتصادي من التخطيط المركزي الى اقتصاد يعتمد على آليات السوق وما رافق – ولازال – من فوضى في التشريعات والانظمة والممارسات الادارية التي شجعت على الفساد. كما ان الكثير من تجارب التحول الاقتصادي تؤكد ان اعتماد اليات السوق كسياسات اقتصادية لايقلل الفساد، بل قد يكون القطاع الخاص ممارسا

اكبر للفساد وناقلا له الى القطاع العام بحكم عدم خضوعه لمراقبة الدولة بشكل كامل. وتحدث الكثير من صفقات الفساد المالي بين القطاع الخاص والمسؤولين الحكوميين وتمنح العمولات والرشاوي ويهدر المال العام. [١] وهذا ما شهده العراق بعد العام ٢٠٠٣ اذ اصبحت صفقات الفساد بين الحكوميين والمقاولين وشركات القطاع الخاص مسآلة شائعة وطبيعية وجزء من ثقافة بيئة الاعمال في العراق.

وتشير تقارير منظمة الشفافية الدولية الى احتلال العراق مركز متقدمة في مؤشر الفساد العالمي، (جدول ٢) وهو بذلك يعد من الدول المتخلفة والدول الهشة والتي تفتقر لآليات الرقابة والشفافية. وهو ما ينعكس سلبا على الكثير من التصنيفات والمؤشرات الاقتصادية العالمية الخاصة بالعراق، كمؤشر شفافية الموازنة المالية في مسح الموازنة المفتوحة، والتصنيف الائتماني للدولة وغيرها من المؤشرات الاجتماعية وغيرها. ويلاحظ من الشكل رقم (١) تصاعد منحنى الفساد في العراق في مؤشرات مدركات الفساد الذي تصدره منظمة الشفافية الدولية للمدة من ٢٠١٢ – ٢٠٢٤، مما يدلل على عدم جدية المؤسسات والسلطات الرقابية في مواجهة الفساد، وتمكن الفاسدين بشكل اكبر اكثر من المال العام.

جدول (٢)، ترتيب العراق في سلم الفساد العالمي ٢٠٠٥ – ٢٠٢٤ (سنوات مختارة)

السنة	الترتيب	مجموع الدول	مؤشر الفساد*	السنة	الترتيب	مجموع الدول	مؤشر الفساد
2005	137	158	2.2/100	2008	178	180	1.3/100
2007	178	179	1.5/100	2009	176	180	1.5/100
2010	175	178	1.5/100	2012	169	176	18/100
2014	170	175	16/100	2016	166	176	17/100
2018	168	180	18/100	2020	160	180	21/ 100
2022	157	180	23/100	2024	140	180	23/100

* درجة الدولة هي المستوى المتصوَّر لفساد قطاعها العام على مقياس من (٠) الى (١٠٠)، حيث (٠) يعني الأكثر فساداً و١٠٠ الأكثر نزاهة.

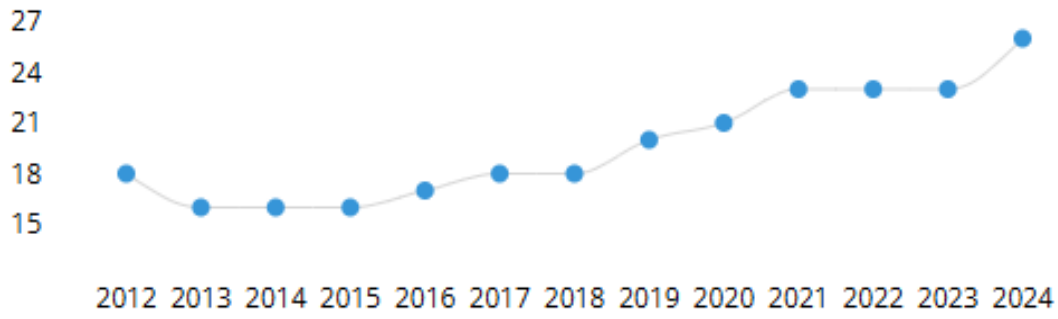
المصدر:

Transparency International: the global coalition against corruption, Corruption Perceptions Index/ Iraq, https://www.transparency.org/en/cpi/2024/index/irq

[١] د. ميسر قاسم، الانعكاسات الاقتصادية للفساد الاداري والمالي، في مجموعة باحثين: الفساد الاداري وابعاده القانونية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٩، ص ٨٩.

شكل (١)

مرتبة العراق في مؤشر الفساد العالمي ٢٠١٢ – ٢٠٢٤



المصدر:

Transparency International: the global coalition against corruption, Corruption Perceptions Index/ Iraq, https://www.transparency.org/en/cpi/2024/index/irq

ويمكن القول، ان هناك عدة انواع من الفساد السياسي والاقتصادي، فبعض الكتل السياسية تعتمد على المكاتب الاقتصادية التي تفرض على الوزارات التابعة للكتل، ومن خلالها تعمد هذه المكاتب لاستحصال نسب كبيرة من المشاريع المحالة من قبل الدولة. أما عن النوع الثاني، فيكون من خلال مكاتب الوزارات والمديرين العامين في الوزارات والمؤسسات الحكومية، وهو ما يجعل من جميع الكتل السياسية متهمة بالضلوع في الفساد، وهناك نوع ثالث من الفساد السياسي الاقتصادي، ويتمثل في الأموال التي تدفع للكتل السياسية مقابل تنصيب الوزراء والمديرين العامين والمسؤولين من ذوي الدرجات العليا، مقابل وعود بالحصول على العقود الحكومية.

المطلب الثاني: الفساد وانعكاساته على فعالية الاصلاحات الاقتصادية في العراق

١/ الاصلاحات الاقتصادية في العراق بعد ٢٠٠٣: بعد الاحتلال الاميركي للعراق في نيسان ٢٠٠٣، بدأ العراق بتطبيق سياسات وبرامج تهدف الى تحويل اقتصاده المخطط مركزيا الى اقتصاد يعتمد على آليات السوق بهدف الحد من الاختلالات الهيكلية الموروثة من حقبة ما قبل ٢٠٠٣ وانخفاض معدلات النمو وتحسين قيمة العملة وتجاوز ظروف الحروب والحصار الاقتصادي.

وتضمنت الاصلاحات الاتجاه نحو تحرير الاقتصاد على مختلف المستويات وتقليص الدعم، او تغيير شروطه، ودعم القطاع الخاص، وتحرير الاسعار وغيرها من الاجراءات التي كانت تستهدف التحول نحو اقتصاد السوق وتوسيع دور القطاع الخاص. وهذا يعني تحول جوهري في النمط الدولتي الذي كان سائداً قبل ٢٠٠٣، واستبدالا للآليات الادارية – السياسية في ادارة الاقتصاد والمجتمع بآليات أخرى تمارس فيها عوامل السوق دوراً حاسماً.

قبل ٢٠٠٣، حصلت بعض الاصلاحات الجزئية ولا ترتقي لأن تكون منهج ومنظومة شاملة من الاصلاحات الهادفة الى التحول نحو آليات السوق، بل جاءت كأجراءات اتخذها النظام الحاكم للتعامل مع ازمات داخلية وخارجية خانقة، لذا نلاحظ ان تلك

الاصلاحات لم تتخذ طابع الشمولية والتدريج في تطبيقها على الرغم من ان العراق كان – كما هو حاليا – يعاني من مديونية كبيرة ومؤشرات اقتصادية كلية متدهورة. كما ان تلك الاصلاحات لم توضع أطر قانونية وتشريعية ومؤسسية ادارية قادرة على بلورة توجه اقتصادي محدد وبما يسهم بتوصيف محدد لطبيعة النظام الاقتصادي السائد آنذاك. وهنا يتضح التأثير السياسي والنظام الحاكم على النظام الاقتصادي والاصلاحات الاقتصادية.

بعد ٢٠٠٣، اصبح موضوع الاصلاحات الاقتصادية حاجة فعلية في ظل التشوهات العديدة للسوق. ونتيجة الحروب والمقاطعة والسياسات الاقتصادية غير المستقرة ، والظروف المعيشية المتدهورة والمتغيرات الاقتصادية الدولية، جاءت السياسات المرتبطة بالاحتلال التي كرست ازمة الاقتصاد العراقي. لذا عملت الادارات المتعاقبة على السير نحو اصلاح الاقتصاد واعادة هيكليته وتغيير دور الدولة وضع برامج تصحيحية وتحرير السياسات الاقتصادية واللحاق بركب التطور والرفاهية وهو ما اشار اليه الدستور العراقي الدائم بالتوجه نحو اقتصاد السوق مقابل تقليص دور الدولة التدخلي في الحياة الاقتصادية. اذ جاء في المادة ١١٢ / ثانيا " ... الاعتماد على احدث تقنيات السوق ".[١]

ان حالة التغيير السياسي فرضت توجها جديدا على الاقتصاد الا وهو التوجه نحو اقتصاد السوق بعد عقود من التخطيط المركزي، وتوزعت الاصلاحات الاقتصادية في الجزء الاكبر منها على القطاع النقدي والمالي واصدار قرارات حول تحرير التجارة وحرية الاستثمار ومحاولات اعادة هيكلة القطاع العام.[٢]

الاصلاحات الاقتصادية التي حصلت بعد التغيير السياسي بفعل الاحتلال الاميركي للعراق والتي جاءت امتزاج للرؤية الاميركية الغير واقعية [٣] وضبابية الرؤية العراقية وعدم ادراكها لأهمية الاصلاح الاقتصادي. فبعد اكثر من عقد من الزمان لم يتم تصحيح السياسات الاقتصادية ولم يتم تجاوز الخلل البنيوي في الاقتصاد المتمثل في احادية الايرادات العامة المعتمدة على الريع النفطي بدرجة كبيرة، وتزايد معدلات الدين العام ، وتضخم القطاع العام وغيرها من المؤشرات الاقتصادية الكلية التي شهدت تراجعاً متابيناً وفقا للتطورات الاقتصادية الدولية وتأثيراتها على اسعار النفط.

وحتى على الصعيد المالي والنقدي، بقي العراق محلا للنفوذ المالي الاميركي المباشر عبر فرض اجراءات النظام الاحتياطي الفيدرالي الاميركي ووزارة الخزانة الاميركية بدءا من مزاد العملة، الاداة الرئيسة لتمويل الفساد عبر الفرق بين السعر الرسمي للعملة العراقية والسعر الحقيقي، ومرورا بنظام المنصة الالكترونية وانتهاءاً بنظام البنوك المراسلة الدولية الذي جرى اعتماده مع بداية العام ٢٠٢٥.

لم تقتصر الاصلاحات على المرحلة المباشرة بعد الاحتلال الاميركي، بل عملت الحكومات العراقية على وضع استراتيجيات اقتصادية تخص التنمية ودور القطاع الخاص ومكافحة الفقر وغيرها. وصولا الى عام ٢٠٢١ حيث وضعت الحكومة الورقة

[١] جريدة الوقائع العراقية، دستور جمهورية العراق، العدد ٤٠١٢، ٢٨/ كانون الاول، ٢٠٠٥، ص ٢٤.

[٢] للمزيد حول الاصلاحات الاقتصادية ، انظر : د. حسين احمد دخيل، الاطر السياسية لاقتصاديات التحول: دراسة مقارنة مع اشارة الى العراق، دار السنهوري للطباعة والنشر، بغداد، ٢٠١٥، ص ص ٣٦٤ – ٣٧٧.

[٣] الادارة الاميركية، ومن خلال سلطة الائتلاف المؤقتة، ركزت على تحرير الاقتصاد والابتعاد عن نمط التخطيط المركزي والتحول دفعة واحدة نحو الاعتماد على آليات السوق وعملت على سن قرارات واوامر تخدم هذا التوجه الى الحد الذي اصبح فيه تحرير الاقتصاد هدف وليس وسيلة للنهوض بالاقتصاد العراقي واستعادت فاعليته محليا ودوليا.

البيضاء للاصلاح الاقتصادي والتي تضمّنت العديد من الأهداف الاصلاحية الطموحة، التي يتطلب تحقيقها توفّر بيئة ملائمة للإصلاح، وبرامج تنفيذ فعلية لتحقيق الأهداف الاصلاحية. وكان ضمن الأهداف الاستراتيجية لورقة الاصلاح, هدفان رئيسان: الهدف الأول: الشروع في تنفيذ برنامج لمعالجة عجز الموازنة، والتحوّل نحو استخدام أساليب وآليات في إعداد الموازنات السنوية، تسهم في تحقيق علاقة أفضل بين الايرادات المخططة والنفقات المخططة، للحد من العجز المخطط، وتوفير مساحة من الوقت تُمكّن من تطبيق اصلاحات اقتصادية على المدى المتوسط. الهدف الثاني: تطبيق اصلاحات لمعالجة الاختلالات الهيكلية في الاقتصاد العراقي، ووضع الاقتصاد والموازنة على مسار مستدام، لتفعيل دور الموازنة في التنمية المستدامة، وتوليد الدفعة القوية لقطاع الاستثمارات العامة والخاصة، في ضوء الدور الاقتصادي المطلوب للدولة، في التشريع والتنظيم وادارة الموازنة، بما يحقق الأهداف الأخرى في الأجلين القصير والمتوسط.[١]

فرغمَّ كوّن موازنة ٢٠٢١ تمثّل الموازنة الأولى المعنيّة بتحقيق هذه الأهداف, الا أنّ ايراداتها ونفقاتها المخططة والفعلية، ظلّت متوافقة مع المسار الذي اعتادت عليه الموازنات السابقة, ويمكن ملاحظة ذلك عن طريق استعراض بيانات الايرادات والنفقات المخططة في هذه الموازنة، ومقارنتها بمثيلاتها الفعلية المتحققة في نهاية السنة المالية بعد التنفيذ، انظر جدول رقم (٣).

جدول (٣) الايرادات والنفقات المخططة في الموازنة الاتحادية ٢٠٢١

النفقات	النفقات المخططة (ترليون دينار)	الايرادات	الايرادات المخططة (ترليون دينار)
النفقات الجارية	100.856.139	الايرادات النفطية	81.171.113
النفقات الرأسمالية	29.136.870	الايرادات غير النفطية	20.149.029
اجمالي النفقات	129.993.009	اجمالي الايرادات	101.320.142
العجز المخطط	28.672.867		

المصدر: جريدة الوقائع العراقية، قانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠٢١ (الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنة المالية ٢٠٢١) العدد ٤٦٢٥، في ١٢ /٤ / ٢٠٢١، ص ١-٣ : https://moj.gov.iq/uploaded/4625.pdf

على صعيد القطاع غير النفطي، فقد أكّد خبراء صندوق النقد الدولي "أنَّ النمو في القطاع غير النفطي، قد عاد بشكل قوي في العام ٢٠٢٣، مع انحسار التَّضخُّم. ويُقدَّر النمو في الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي غير النفطي، بنسبة (٦%) في العام ٢٠٢٣، بعد انحساره في العام ٢٠٢٢. وقد تراجع التضخم الكلي من المستوى المرتفع الذي بلغه، بنسبة (٧,٥%) في كانون الثاني ٢٠٢٣، الى (٤%) بحلول نهاية العام نفسه، ليعكسَ بذلك انخفاضَ أسعار الأغذية والطاقة على المستوى الدولي، والأثر الذي أحدثته عملية إعادة تقييم سعر العملة العراقية في شباط ٢٠٢٣. ويُتوقَّع للحساب الجاري أن يكون قد سجَّل فائضًا بنسبة (٢,٦%) من الناتج المحلي الإجمالي، وأن تكون الاحتياطيات الدولية قد ارتفعت إلى (١١٢) مليار دولار أمريكي". وقد أتت هذه التطوُّرات الإيجابية بدعم من عودة عمليات تمويل التجارة إلى مسارها الطبيعي، واستقرار سوق صرف العملات الأجنبية.

١ للمزيد انظر: وزارة المالية العراقية، الورقة البيضاء: التقرير النهائي لخلية الطوارئ للاصلاح المالي، تشرين الاول ٢٠٢٠، https://mof.gov.iq/pages/MOFBannerHeadlineDetail.aspx?BannerNewsID=862

فبعد حدوث بعض الانقطاعات في أعقاب تنفيذ الضوابط الجديدة، لمكافحة غسيل الأموال، ومكافحة تمويل الإرهاب (AML/CFT) على المدفوعات العابرة للحدود في تشرين الثاني ٢٠٢٢، أدّى تحسينُ الامتثال للنظام الجديد، ومبادراتُ البنك المركزي العراقي لخفض مدة معالجة المعاملات، إلى حدوث تعافٍ في تمويل التجارة في النصف الثاني من العام ٢٠٢٣. وقد ضَمِن ذلك إمكانية القطاع الخاص في الحصول على العملة الأجنبية بالأسعار الرسمية، لأغراض الاستيراد والسفر". [١]

وعلى الرغم من ذلك، فأن المالية العامة قد شهدت تراجعًا كبيرًا، بسبب زيادة الانفاق، وتذبذب الايرادات النفطية. وقد أكَّد الخبراء بأنَّ "مركز المالية العامة قد شهد تراجعًا حادًا. فعلى الرَّغم من عدم تنفيذ الموازنة التَّوسُّعية، بسبب تأخر مصادقة البرلمان على الموازنة، إلا أنَّ رصيد المالية العامة قد تراجع، من فائضٍ مقداره (١٠,٨%) من الناتج المحلي الإجمالي في العام ٢٠٢٢، إلى عجزٍ مقداره (١,٣%) في العام ٢٠٢٣، وذلك بسبب انخفاض الإيرادات النفطية، وزيادة الإنفاق بنسبة (٨) نقاط مئوية من الناتج المحلي الإجمالي، بسبب زيادة الرواتب والمعاشات التعاقدية بنسبة (٥) نقاط مئوية، نظرًا الى أنَّ السُّلطات العراقية، قد باشرت بالتعيينات على نحوٍ يتماشى مع قانون الموازنة". ويذكر أنَّ اللجنة المالية في مجلس النواب، أكَّدت يوم الاربعاء ٦/ آذار الجاري، أنَّ موازنة العام ٢٠٢٤ ما زالت معطلة، وأنَّ الانفاق مختصر فقط على رواتب الموظفين.[٢]

٢/ الفساد وتقويض الاصلاحات الاقتصادية والتنمية:

في احاطة لوضع العراق امام مجلس الامن الدولي ضمن الاجتماعات الدورية لمناقشة الوضع في العراق في تشرين الاول ٢٠٢٢، اكدت ممثل الامين العام للأمم المتحدة في العراق جنين بلاسخارت " أن الطبقة السياسية والحاكمة في بغداد فشلت حتى الآن في وضع المصلحة الوطنية فوق أي شيء آخر، وجاءت تصريحات المسؤولة الأممية أمام مجلس الأمن الدولي في اجتماعه الدوري لمناقشة الوضع في العراق". وشددت بلاسخارت على أن "الفساد سمة أساسية في الاقتصاد السياسي في العراق، وهو جزء من المعاملات اليومية، وإن ذلك أمر معترف به". كما تحدثت عن قطاع حكومي غير فاعل متضخم يخدم الساسة لا الناس، وقالت: "أن المصالح الحزبية والخاصة تُبعد الموارد عن استثمارات مهمة في التنمية الوطنية". وتؤكد الحكومات العراقية المتعاقبة على لسان رؤساء الحكومة او المسؤولين التنفيذيين بالفساد في مؤسساتها. وكانت وثيقة استقالة وزير المالية العراقي علي علاوي في آب /٢٠٢٢ قد كشفت عن بعض ذلك، إذ جاء في نصها "نجحت الحكومة في وضع إستراتيجية جريئة للإصلاح الاقتصادي والإداري، ومع ذلك، فأن الإستراتيجية لم تحقق الأثر المنشود بعد في وقف الانحدار في القدرات الإدارية وفعالية القطاع العام أو في تغيير المحاور الاقتصادية للبلد بشكل جذري". وأضاف "لم تنجح الحكومة في ضبط الفساد ثم الحد منه. الفساد وحش متعدد الرؤوس وقد حفر في السنوات العشرين الماضية جذورا عميقة في البلاد، لا يمكن السيطرة عليه –فضلا عن اقتلاع جذوره– إذا لم تكن هناك إرادة سياسية وإجماع على القيام بذلك، إذ لا يزال الفساد مستشريا ومنهكا وواسع الانتشار".[٣]

[١] د. حسين احمد دخيل، انعدام الحوكمة والفساد: أخطار تواجه الاقتصاد العراقي، مركز الدراسات الاستراتيجية – جامعة كربلاء، ١٨ اذار ٢٠٢٤: https://2h.ae/cVYG

[٢] د. حسين احمد دخيل، مصدر سبق ذكره.

[٣] نقلا عن: احمد الدباغ، الفساد يستنزف العراق.. ما حجمه وما دور الحكومة في محاربته؟، الجزيرة، ٢٠٢٢/١٠/١٩: https://2h.ae/PGfh

جانب آخر، وهو انعكاسات الفساد الاقتصادي على جهود التنمية. والفساد الاقتصادي هو سوء إدارة موارد المجتمع من قبل السلطة العامة لتحقيق منفعة خاصة. وبالتالي، فأن الفساد هو إساءة استخدام الوظيفة العامة لتحقيق منفعة خاصة، مما يقوض الثقة، ويضعف الديمقراطية، ويعيق التنمية الاقتصادية، ويفاقم عدم المساواة والفقر والانقسام الاجتماعي. وتصدر هذه الممارسات في الغالب عن أشخاص يشغلون مناصب معينة ويعملون على تسخيرها لخدمة أغراضهم الشخصية وتحقيق منافع خاصة تضر بالمجتمع. وكنتيجة حتمية لذلك، ينشأ الفساد، مما يجعل النشاط الاقتصادي هو السبيل للوصول إلى الجوانب المادية فقط دون الالتفات الى الجوانب الأخرى التي تُكمل البناء الاقتصادي، كالقيم والمبادئ الأخلاقية والروحية. وبالتالي، فأن استخدام الوظيفة العامة لتحقيق منفعة خاصة بغرض تحقيق منفعة مادية هو ما يُسبب هدرًا للمال العام. وهذا يُسفر عن تداعيات وآثار خطيرة على الحياة الاقتصادية والاجتماعية في الدولة والمجتمع من حيث إهدار الموارد الوطنية وعدم إنفاقها بما يحقق المصلحة العامة. من هنا نستنتج أن الفساد هو إساءة استخدام قادة الدولة لمواردها لتحقيق مكاسب شخصية. ويؤدي ذلك إلى تقويض الثقة، وإضعاف الديمقراطية، وإعاقة التنمية الاقتصادية، مما يزيد من تفاقم عدم المساواة والفقر والانقسام الاجتماعي، وبالتالي إضعاف العدالة الاجتماعية. فهو ينتهك القانون والنظام ويعرقل تحقيقهما، مما يهدد سيادة الدولة ويؤخر تنمية المجتمعات وتقدمها. أي أنه عامل معاكس للتنمية، يستنزف الموارد ويخلق خللاً في البنى الأساسية التي تتطلبها عملية التنمية. [١]

وبفعل الفساد والريع النفطي، يتم توجيه موارد الحكومة وإنفاقها نحو مشاريع وأوجه إنفاق يسهل فيها الحصول على الرشاوى وإخفاؤها لصعوبة تحديد أسعارها في السوق. والدولة، التي يستشري فيها الفساد بين مسؤوليها، تزيد من الاستثمار العام في المناطق بناءً على تفضيل المشاريع التي يمكن من خلالها الحصول على رشاوى كبيرة، وليس بناءً على المشاريع التي تحقق الرفاه الاجتماعي للمجتمع.

يجري تيسير الفساد تحت المظلة السياسية في بعض جوانبه من خلال نظام الدراجات الخاصة، وهو النظام الذي تتنافس فيه الاحزاب الحاكمة على تعيين كبار موظفي الخدمة المدنية للإشراف على طرح العطاءات الحكومية، ويعمل هؤلاء الموظفون الرسميون تحت حماية الاحزاب السياسية ويضمنون تدفق الموارد من الوزارات ومؤسسات الدولة الى رعاتهم. وهذا يعني ان السلطة السياسية تكمن في الاحزاب السياسية والموالين لها. وبالتالي هكذا سلطة سياسية تواجه قيوداً لا تسمح بسن السياسات الاصلاحية التي يصرخون بتأييدهم لها. [٢]

الفساد يسبب ضعف مناخ الاستثمار وهروب المستثمرين بسبب طلب المتنفذين الحصول على العمولات وعرقلة عملهم مما يؤثر سلبا على بنية القطاع الاقتصادي وضعف النمو الاقتصادي مما ينعكس على زيادة الفقر والبطالة. كذلك يقود الفساد الى انتشار اقتصاد الظل، فالشركات الصغيرة في البلدان الفاسدة تتجه الى تجنب تسجيل اعمالها في سجلات الضرائب. وبالنتيجة، فان الدخل المتولد من الاعمال يخرج عن الاقتصاد الرسمي.

---

[1] Dr. Maha Karim Ali, ECONOMIC CORRUPTION AND ITS IMPACT ON THE DIMENSIONS OF DEVELOPMENT, WITH SPECIAL REFERENC TO IRAQ, World Economics & Finance Bulletin(WEFB), Vol. 21, April 2023, P.69.

[٢] توني دوج وريناد منصور، الفساد تحت المظلة السياسية وعوائق الاصلاح في العراق برنامج الشرق الاوسط وشمال افريقيا، المعهد الملكي للشؤون الدولية (تشاتام هاوس)، حزيران ٢٠٢١، ص ٢: https://2h.ae/EyWz

يُعد الفساد الاقتصادي أحد أبرز التحديات في العراق، ويمتد الفساد من أعلى سلطة في الدولة إلى مراكز الشرطة ومراكز توزيع المواد الغذائية في كل بلدة صغيرة. وبالتالي، فأن اتساع نطاق الفساد يُقوّض المساعي العامة والخاصة لتحقيق حياة أفضل للمواطن العراقي، وقد اتخذ أشكالًا وأنواعًا متعددة من هدر المال العام. وقد أعاق ذلك عملية التنمية من خلال المؤسسات الحكومية الفارغة، والبنية التحتية المتهالكة، والقطاع العام غير الكفؤ للنهوض بواقع التنمية ومتطلباتها. كما اتخذت عملية هدر المال العام أشكالًا أخرى من الفساد على أيدي أعلى مستويات الدولة، متمثلة في (الرشوة، والتوسع في القطاع العام، والاحتيال في العقود، والمحسوبية، وتوسع نظام الدرجات الخاصة). وقد أشارت العديد من التقارير المحلية والدولية الى حجم الفساد والأموال التي تُستنزف من الموازنة الدولية.

الخاتمة والتوصيات: يمكن القول مما تقدم ان الفساد بكل انواعه هو ملازم للريع النفطي في العراق ولاسيما مع عدم الاستقرار السياسي والامني والاقتصادي وضعف سيادة القانون وعدم احتكار الدولة لقوة الاكراه الشرعي. فالإيرادات النفطية المضمونة والسهلة الحصول عليها تشكل حافزا للفاسدين لاستغلالها بصورٍ شتى حتى وصلت الى ان صنع السياسات الاقتصادية للدولة اصبح يتماهى مع مصالح الفاسدين والمصالح الحزبية والسياسية (الانتخابية) الذين يريدون ديمومة منظومة الحكم بالاعتماد على الريع النفطي المضمون في الامدين القريب والمتوسط.

وبذلك اصبح الفساد في العراق مسألة تدبير حكومي بالدرجة الاساس، وبملازمته للريع النفطي، اصبح مسألة فشل للمؤسسات في اداء مهمتها، فالمؤسسات الضعيفة تعجز عن تزويد المجتمع بإطار للعلميات التنافسية وتعرقل الاجراءات المشروعة التي تربط بين المجالين السياسي والاقتصادي. كذلك يتضح من الحالة العراقية، انه كلما كانت القوى السياسية والاقتصادية منغلقة على نفسها وخارج المؤسسات والنظام، كلما كان الارجح ان يتفشى الفساد وتفشل جهود الاصلاحات الاقتصادية بفعل تقويض الفساد للمؤسسات وصنع السياسات العامة. فالفساد عنصر تقويض اقتصادي فهو يحول الايرادات لغير احتياجاتها الاساسية كأن تكون في خدمة السياسيين والمتحكمين بنظام الحكم، ويخفض من الايرادات الغير نفطية، ويزيد تكاليف العقود ويشوه السياسات ويجعلها غير ذات هدف مرحلي او استراتيجي.

كل ذلك قاد الى اعتماد الصيغ التوافقية في الاداء السياسي والاقتصادي وتوظيف اغلب القوى السياسية لدور الدولة في النشاط الاقتصادي لتحقيق اهداف سياسية آنية وقصيرة المدى. وبالنتيجة لم تتمكن الدولة الجديدة من اجراء اصلاحات اقتصادية حقيقية والتأسيس لعلمية انتقال اقتصادي ناجحة، واستمرت الدولة هي الخالق الرئيس لفرص العمل والمقدم الرئيس للخدمات وارتفاع وتيرة الانفاق العام وفقا لذلك.

التوصيات:

- ينبغي ان تكون الفلسفة السياسية والاقتصادية للدولة أكثر وضوحا ومباشرة في اهدافها. فالخلل البنيوي في الاقتصاد (الريع النفطي) يعود في جزء كبير منه الى عدم وضوح الرؤية لدى صناع السياسات في العراق، وما هو الاقتصاد المطلوب الوصول اليه لضمان اكبر قدر من الرفاهية والتنمية. ولابد من فك الارتباط بين الريع النفطي والمصالح السياسية والحزبية. وتحييد الاخيرة عن بنية الدولة المؤسساتية والتنظيمية.
- الفساد وخلل البنية التنظيمية والقانونية لاتزال جميعها تتحكم بمنظومة الحكم، وابرز مغذي لها هو الريع وضمان الحصول عليه، وينبغي العمل عليها دفعه واحدة لتفكيك مشكلة الريع النفطي وارتباطه بالأداء المؤسساتي.

- لابد من استراتيجية بعيدة الامد باتجاه الاستثمار في ايرادات الريع النفطي، في القطاعات الاخرى وتنويع موارد الدخل القومي عبر استحداث صناديق سيادية، واقامة شراكات مع اخرى.
- الاصلاحات الاقتصادية التدريجية مهمة، ليس فقط على الصعيدين النقدي والمالي والشمول المالي وتطوير اساليب الدفع الالكتروني. نحن بحاجة الى اجراءات اكثر عمقا واكثر استراتيجيةً من ذلك ومنها تحديث النظام المصرفي.
- ابعاد تأثير القوى السياسية على المؤسسات الرقابية والمحاسبية فيما يخص متابعة حركة المال العام وتصحيح الهدر والاختلاس.
- سيادة القانون وفرض الدولة هيمنتها على كامل اقليم الدولة عبر المؤسسات والقوانين والادوات الامنية والسياسية والاقتصادية لضمان وحدة السياسات ونجاحها عبر الاداء المؤسساتي.
- هنالك حاجة الى إجراء إصلاحات هيكليّة واسعة، لتعزيز تنمية القطاع الخاص والتنوّع الاقتصادي. يحتاج العراق الى رفع معدّلات النمو في القطاع غير النفطي، وبشكل مستدام لاستيعاب القوى العاملة التي تتزايد أعدادها بشكل سريع، وإلى زيادة الصادرات غير النّفطيّة والإيرادات الحكوميّة.

قائمة المصادر:

الكتب:

حازم الببلاوي، دليل الرجل العادي الى تاريخ الفكر الاقتصادي، ط١، دار الشروق، القاهرة، ١٩٩٥.

حسين احمد دخيل، الاطر السياسية لاقتصاديات التحول: دراسة مقارنة مع اشارة الى العراق، دار السنهوري للطباعة والنشر، بغداد، ٢٠١٥.

زياد الحافظ، أوضاع الأقطار النفطية وغير النفطية , ندوة الرفاهية الاجتماعية ,الإسكندرية, مركز دراسات الوحدة العربية, ٢٠٠٥.

سلام كاظم شاني، دور الاحتياطيات الدولية في تحقيق الاستقرار الاقتصادي للاقتصادات الريعية (تجارب دول مختارة)، اطروحة دكتوراه (غير منشورة)، جامعة كربلاء ، كلية الادارة والاقتصاد، ٢٠١٧.

كريم مهدي الحسناوي , مبادئ علم الاقتصاد , الطبعة الاولى, توزيع المكتبة القانونية , , ٢٠١١.

مظهر محمد صالح، مدخل في الاقتصاد السياسي للعراق: الدولة الريعية من المركزية الاقتصادية الى ديمقراطية السوق، ط١، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠١٠.

ميسر قاسم، الانعكاسات الاقتصادية للفساد الاداري والمالي، في مجموعة باحثين: الفساد الاداري وابعاده القانونية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠٩.

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا (الاسكوا)، إدارة المعلومات الاقتصادية والاجتماعية وتحليل السياسات/ الشعبة الإحصائية، دراسات في الأساليب، معجم مصطلحات الإحصاءات البيئية، السلسلة ولو، العدد ٦٧، الأمم المتحدة، نيويورك، ١٩٩٧: https://www.unescwa.org/ar/sd-glossary/%D8%A7%D9%84%D8%B1%D9%8A%D8%B9-

الوثائق الحكومية:

وزارة العدل، جريدة الوقائع العراقية، دستور جمهورية العراق، العدد ٤٠١٢، ٢٨/ كانون الاول، ٢٠٠٥.

وزارة المالية العراقية، الورقة البيضاء: التقرير النهائي لخلية الطوارئ للاصلاح المالي، تشرين الاول ٢٠٢٠: https://2h.ae/jTlk

الابحاث والدراسات والمقالات:

لبعل فطيمة ونور الدين حامد، استراتيجيات ادارة الريع النفطي للخروج بالاقتصاديات العربية من التبعية الريعية، مجلة الواحات للبحوث والدراسات، جامعة غرداية، الجزائر، المجلد ٨، العدد ١، ٢٠١٥: https://asjp.cerist.dz/en/article/77285

توني دوج ورينا‌د منصور، الفساد تحت المظلة السياسية وعوائق الاصلاح في العراق برنامج الشرق الاوسط وشمال افريقيا، المعهد الملكي للشؤون الدولية (تشاتام هاوس)، حزيران ٢٠٢١: https://2h.ae/EyWz

محمد نبيل الشيمي، الاقتصاد الريعي "المفهوم والاشكالية"، الحوار المتمدن، العدد ٣٦٣٧، ٢٠١٢: https://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=295122

حسين احمد دخيل، انعدام الحوكمة والفساد: أخطار تواجه الاقتصاد العراقي، مركز الدراسات الاستراتيجية – جامعة كربلاء، ١٨ اذار ٢٠٢٤: https://2h.ae/cVYG

احمد الدباغ، الفساد يستنزف العراق.. ما حجمه وما دور الحكومة في محاربته؟، الجزيرة، ٢٠٢٢/١٠/١٩: https://2h.ae/PGfh

المصادر الاجنبية:

Dr. Maha Karim Ali, ECONOMIC CORRUPTION AND ITS IMPACT ON THE DIMENSIONS OF DEVELOPMENT, WITH SPECIAL REFERENC TO IRAQ, World Economics & Finance Bulletin(WEFB), Vol. 21, April 2023.

Beth Stratford, Rival definitions of economic rent: historical origins and normative implications, Routledge Taylor & Francis Group, NEW POLITICAL ECONOMY, VOL.28, 2023. https://2h.ae/iKAB